

**DANNI E RESPONSABILITA' NELLA P.A., NEGLI ENTI E NELLE SOCIETA' PUBBLICHE  
FORME E STRUMENTI DI TUTELA DELL'ENTE E DEI FUNZIONARI  
I RISCHI ASSICURABILI  
LEGITTIMITA' E ILLICEITA' NELLA STIPULA DEI CONTRATTI DI ASSICURAZIONE**

**Organizzazione:** Edinform s.a.s.

**Coordinatore:** Jessica Frabetti

**Sede:** hotel 4 Viale Masini Design, V.le Masini 4/3 Bologna –  
tel 051 255035 – fax 051 242811 – info@4vialemasini.it

**Data:** 10 marzo 2010 ore: 9-13.45 ; 15-18

**Quota:** euro 940,00 + Iva se dovuta

**Crediti:**

- 7 ore di aggiornamento professionale ai fini dell'adempimento dell'obbligo di cui all'art. 38 del Reg. Isvap n. 5/2006
- evento formativo accreditato dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Bologna: 7 crediti

**Relatori:**

**Dott. Paolo Novelli**  
*Vice Procuratore Corte dei Conti Emilia Romagna*

**Dott. Gaetano Berretta**  
*Sostituto Procuratore Corte dei Conti Lombardia*

**Dott. Fulvio Maria Longavita**  
*Consigliere sez. Giurisdizionale Corte dei Conti*

**Dott. Pasquale Principato**  
*Referendario Corte dei Conti – Procura Regionale E. Romagna*

**Avv. Maurizio Ferlini**  
*Foro di Bologna*

**Condizioni, iscrizioni ed eventuali disdette:**

Quota partecipazione: euro 940,00 + iva 20% (nel caso di Ente esenzione Iva ex art. 10, D.P.R. n. 633/72)

La quota comprende: coffee break - lunch - materiale didattico

- per gli intermediari: attestato di partecipazione (previo superamento test finale) valido ai fini dei crediti formativi Isvap
- per gli avvocati: attestato di partecipazione valido ai fini dei crediti della formazione continua

*L'eventuale disdetta dovrà essere comunicata entro i tre giorni precedenti l'evento e darà diritto ad ottenere il rimborso del 90% di quanto versato, il restante 10% verrà trattenuto a titolo di rimborso spese. Oltre i suddetti termini non si darà luogo ad alcun rimborso.*

Condizioni particolari:

- sconto del 10% per iscrizioni pervenute entro il 31 gennaio 2010
- € 800,00 per i partecipanti, oltre al primo, provenienti da uno stesso Ente/società
- convenzione tariffaria per pernottamento in hotel

Sono vietate registrazioni audio/visive. I diritti di riproduzione, registrazione e pubblicazione sono riservati.

*segue programma*

**DESTINATARI**

Dirigenti, responsabili dei servizi contratti, legali, finanziari e affari generali, segretari generali di enti locali, aziende sanitarie, aziende ospedaliere, enti pubblici economici, società di capitali pubbliche o con partecipazione pubblica.

Compagnie di assicurazione, intermediari di assicurazione – broker, agenti di assicurazione – consulenti assicurativi avvocati

**PROGRAMMA**

08.30: registrazione partecipanti  
09.00: prima sessione  
11.00: coffee break  
11.30: seconda sessione  
13.45: lunch  
15.00: terza sessione  
18.00: fine lavori

**SEGRETERIA ORGANIZZATIVA**

Edinform s.a.s.  
Sig. na Jessica Frabetti

tel 051- 0921049  
fax 051- 0544539  
segreteria@edinformbo.it  
segreteriaedinformbo@pec.it

## PROGRAMMA

 9,00 – 10,00  
 Dott. **PAOLO NOVELLI**

- **Il danno erariale e le nuove frontiere della responsabilità amministrativa. Lineamenti**
  - Gli elementi costitutivi della responsabilità amministrativa. Rapporto d'impiego o di servizio
  - Il nuovo ruolo dell' Amministrazione (da funzioni "attive" a funzioni "di controllo" dell'operato dei privati) e le ricadute in termini di responsabilità
  - La responsabilità di amministratori e dipendenti di società di capitali pubbliche
  - La condotta imputabile. Il criterio di imputazione. L'elemento psicologico: dolo e colpa grave
  - L'esimente speciale soggettiva della buona fede dell'organo politico
  - Il sindacato della Corte dei Conti sulla discrezionalità amministrativa
  - Il danno erariale: il danno da disservizio, da tangente, all'immagine
  - Appalti pubblici. In particolare: la quantificazione del danno in relazione al contratto di appalto concluso in violazione delle procedure di evidenza pubblica

 10,00– 11,00  
 Dott. **GAETANO BERRETTA**

- **La responsabilità civile della p.a. e dei dipendenti pubblici: evoluzione e tendenze della giurisprudenza**
  - La responsabilità contrattuale, extracontrattuale e precontrattuale
  - Danno da attività materiale e danno da attività provvedimentoale
  - Il risarcimento della lesione dell'interesse legittimo. Interessi pretensivi e interessi oppositivi
  - La c.d. colpa dell'apparato amministrativo
  - La perdita di chance e la prova
  - La responsabilità civile dei dipendenti pubblici. Struttura dell'illecito
  - L'elemento soggettivo: il dolo e la colpa grave
  - I nuovi danni non patrimoniali: il danno esistenziale, il mobbing, il danno da illecito trattamento dei dati (privacy), il danno da discriminazione
  - Il risarcimento del danno per equivalente, in forma specifica. L'indennizzo
  - L'azione esercitata dal PM contabile in conseguenza del riconoscimento della responsabilità civile della P.A.

 11,30 - 12,30  
 Dott. **PASQUALE PRINCIPATO**

- **I delitti contro la pubblica amministrazione**
  - I delitti contro la p.a.: lineamenti
  - Pubblico ufficiale e incaricato di pubblico servizio. Rapporti tra qualifica e fatto
  - I principali delitti contro la p.a.:
    - abuso di ufficio, peculato, corruzione, concussione, rifiuto/omissione atti d'ufficio
- **Appalto e delitti dei privati contro la p.a.**
  - La turbativa nell'espletamento delle gare di appalto
  - Rapporti tra il giudizio penale e la costituzione di parte civile
  - Rapporti tra il giudizio penale e l'azione erariale del p.m. contabile

 12,30 – 13,45  
 Dott. **FULVIO MARIA LONGAVITA**

- **La tutela legale e il rimborso delle spese di difesa nel processo penale**
  - Il quadro normativo. I presupposti per l'insorgenza del diritto: rapporto di servizio, assenza di conflitto di interesse con l'Ente e tipo di pronuncia con cui si è chiusa l'indagine o il processo: in particolare la prescrizione, il patteggiamento, l'amnistia
  - I casi in cui non è ammesso il rimborso. Le persone esterne all'Ente: casistica
  - Il procedimento e la documentazione per il rimborso. Il limite di spesa rimborsabile
  - La tutela giurisdizionale contro il diniego
- **Il rimborso delle spese legali nel processo davanti alla Corte dei conti**
  - La disciplina vigente per amministratori e dipendenti. Persone esterne all'ente: casistica
  - I presupposti per l'insorgenza del diritto: "il proscioglimento nel merito" dall'addebito contestato. L'orientamento della giurisprudenza. I casi in cui non è ammesso il rimborso
  - Le spese del processo e quelle sostenute per la difesa nella fase pre-processuale
  - L'archiviazione prima e dopo l'invito a dedurre
  - Procedimento di liquidazione: la definitività della sentenza
  - Il rischio del responsabile del procedimento
- **Il rimborso delle spese legali nel procedimento civile. Cenni**

15,00- 16,00  
 Avv. MAURIZIO FERLINI

□ **La gestione del rischio nella pubblica amministrazione. Principi e modelli di gestione.**

**Il trasferimento del rischio: l'appalto del servizio assicurativo**

- L'analisi del rischio; le metodologie e le competenze; la formazione del personale
- L'individuazione dei principali rischi delle amministrazioni pubbliche, con particolare riguardo alle amministrazioni territoriali
- La definizione del programma assicurativo
- L'individuazione delle risorse
- Il ruolo del broker assicurativo: obblighi informativi e contrattuali. Analisi dei bisogni e valutazione dell'adeguatezza del contratto proposto
- L'appalto del servizio assicurativo e suo inquadramento nell'ambito della disciplina degli appalti
- La gestione dei contratti assicurativi: gestione interna e appalto del servizio

 17,00- 18,00  
 Dott. GAETANO BERRETTA

□ **Brokeraggio assicurativo e pubblica amministrazione**

- La gestione dei contratti assicurativi della p.a. tramite broker: le ragioni della scelta
- L'incarico al broker: consulenza e/o intermediazione
- Le modalità di scelta del broker da parte della p.a.
- La remunerazione del broker: onerosità o gratuità del contratto per la p.a.?
- La compatibilità del brokeraggio con le procedure di scelta della contraente della p.a.
- La clausola broker nei contratti assicurativi
- Illiceità della spesa assicurativa e illegittimità delle polizze stipulate dalla p.a.: responsabilità contrattuale del broker nei confronti della p.a.

 16,00 – 17,00  
 Dott. PAOLO NOVELLI

□ **Il contratto di assicurazione ed i rischi assicurabili nella p.a. e negli enti pubblici**

- I principali rischi assicurabili:
  - la responsabilità civile verso terzi
  - la responsabilità risarcitoria da attività amministrativa illegittima
  - la R.C. auto
  - la responsabilità patrimoniale
  - la tutela giudiziaria
- La R.C.O. ed il problema dell'assicurazione degli infortuni

□ **I limiti ed i divieti nell'assicurazione dei rischi connessi alla responsabilità patrimoniale**

- Le conseguenze derivanti dalla nuova disciplina della finanziaria 2008
- I rischi non assicurabili
- Le responsabilità in caso di violazione dei divieti
- Il problema dell'assicurazione delle responsabilità gestionali di amministratori di società pubbliche
- Criteri di determinazione del danno erariale nella giurisprudenza della Corte dei conti in materia